



Agir contre la précarité énergétique


8 janvier 2013

Etat des connaissances

Loïc AUBREE



1



- Les dépenses d'énergie des ménages en France
- La précarité énergétique : aspects généraux
- La précarité énergétique en France
- La précarité énergétique en Nord-Pas-de-Calais
- Quelles actions possibles ?

2

Les dépenses d'énergie des ménages en France

Les dépenses d'énergie liées au logement et au transport : 8,4% de la consommation des ménages français en 2006

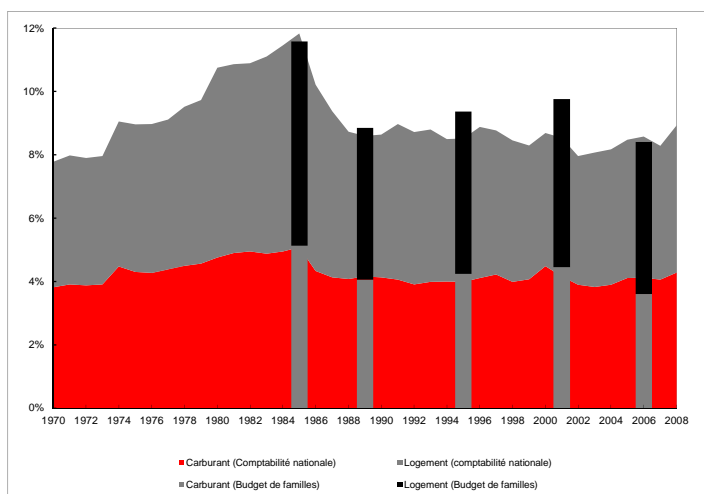
C'est le taux d'effort énergétique :

- Habitat : 4,8%
- Transport : 3,6%

2 300 € par an en 2006

Source : Enquête « Budget des familles » de 2006

Les dépenses d'énergie des ménages en France



Sources : Enquêtes « Budget des familles »

Les dépenses d'énergie des ménages en France

Depuis 20 ans, taux d'effort énergétique resté relativement stable, après un pic en 1985 (11,6%):

- Amélioration des performances énergétiques
 - des logements (impact de la réglementation de 1975)
 - et des véhicules
- Développement des modes de chauffage moins coûteux
- Augmentation du prix de l'énergie inférieure à l'évolution de l'indice général des prix à la consommation

Malgré l'étalement urbain, une augmentation de la surface moyenne des logements et du taux d'équipement en appareil électrique

5

Les dépenses d'énergie des ménages en France

Variations des dépenses d'énergie selon le lieu d'habitation

Dépenses plus élevées en milieu rural :

- Plus souvent en habitat individuel
- Chauffage davantage au fioul (chauffage individuel)
- Domicile en moyenne plus éloigné du lieu de travail

6

Les dépenses d'énergie des ménages en France

Variations selon l'âge et le niveau de revenus :

Un ménage dont la personne de référence > 70 ans :

- 3,5 pts de + de son budget à l'énergie qu'un ménage < 30 ans
- des logements plus grands, mais des dépenses en carburant plus faibles

Plus les revenus sont élevés, plus les dépenses d'énergie sont élevées :

- les ménages aisés dans des logements plus grands et plus équipés,
- mais le taux d'effort énergétique demeure plus faible

Sources : Enquêtes « Budget des familles »

7

Les dépenses d'énergie des ménages en France


Part des émissions, consommation et dépenses d'énergie, par quartile de revenu (UC) - Lille métropole

Quartile	Emission CO2 (%)	Consommation énergie finale (%)	Dépense énergie (%)
Q1	~20	~20	~22
Q2	~25	~25	~25
Q3	~25	~25	~25
Q4	~30	~30	~30

■ Emission CO2 ■ Consommation énergie finale ■ Dépense énergie


Sources : E&E Consultant d'après ENL2006

8




La précarité énergétique dans le logement

- Est en situation de précarité énergétique au titre de la loi Grenelle II, une personne qui *«éprouve dans son logement des difficultés particulières à disposer de la fourniture d'énergie nécessaire à la satisfaction de ses besoins élémentaires en raison de l'inadaptation de ses ressources ou de ses conditions d'habitat »*.
- La définition britannique : Sont considérés comme précaires les ménages qui consacrent plus de 10% de leurs revenus à des dépenses d'énergie.




9



La précarité énergétique dans le logement

La précarité énergétique est à l'intersection de trois dimensions :

- les revenus des ménages,
- le prix de l'énergie,
- l'efficacité énergétique des bâtiments.



10

La précarité énergétique en France

source : Enquête Nationale Logement 2006

Deux manières d'appréhender la précarité énergétique dans l'ENL :

Ménages ayant un taux d'effort énergétique supérieur à 10% : 14,4% en 2006

3,8 millions de ménages

Ménages déclarant avoir eu froid au cours de l'hiver : 14,8% en 2006

3,5 millions de ménages

621 000 ménages appartiennent aux 2 catégories

La précarité énergétique en France

source : Enquête Nationale Logement 2006

Raisons de l'inconfort thermique :

- Mauvaise isolation du logement : 41%
- Installation de chauffage insuffisante : 33%
- Restriction du fait du coût : 21,5%

Inconfort thermique des logements anciens :

- Occupent plus souvent des logements construits entre 1949 et 1975
- Moins de défauts (mauvais état de la façade, des fenêtres, isolation médiocre du toit, présence d'humidité, infiltrations...) pour des logements postérieurs à 1975

Sensation de froid plus fréquente :

- Logements sans chauffage central
 - Chauffage électrique
- Parmi les locataires, y compris du parc social (prépondérance de logements en collectif sans action possible sur le chauffage)

La précarité énergétique en France

Quelques aspects qualitatifs :

- L'occupation, dans le parc privé, de logements vétustes, mal isolés,
- L'impact de situations de rupture (perte d'emploi, séparation...),
- Les conséquences sur la santé.

Des comportements qui renforcent la marginalisation et augmentent l'inconfort : blocage du compteur électrique, auto-coupure.

La précarité énergétique en France

Le rapport Pelletier sur la précarité énergétique décrit également les réactions des ménages aux phénomènes de précarité énergétique :

- Calfeutrement des aérations
- Utilisation des solutions de chauffage inadaptées (poêles à pétrole) ou coûteuses (radiateurs électriques)
- Privation de chauffage

Les phénomènes cumulatifs observés en matière de précarité financière sous la forme de processus d'endettement se retrouvent également dans le champ de la précarité énergétique :

- Les logements mal isolés ou dans lesquels on utilise des solutions de chauffage inadaptées se dégradent, devenant de plus en plus difficiles et onéreux à chauffer
- Les relations avec les propriétaires peuvent, dans le même temps, se détériorer : ils refusent de réaliser des travaux et les locataires se désinvestissent de l'entretien du logement qu'ils occupent

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Dans le Nord-Pas-de-Calais, 16% des ménages consacrent plus de 10% de leurs ressources (contre 14% en France) aux dépenses d'énergie dans le logement, soit 260 000 ménages

- Une surreprésentation dans la région des ménages à faibles ressources :
 - 1/3 des ménages dans le 1^{er} quartile de revenus
- Consommation d'énergie plus élevée

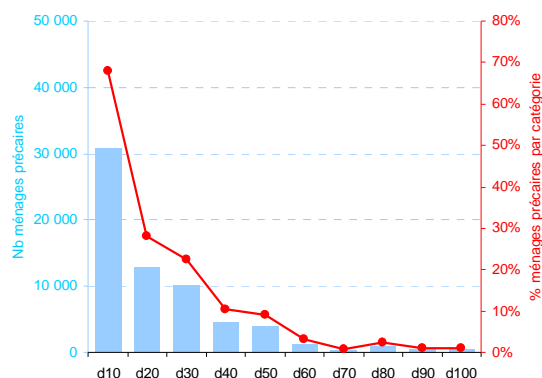
La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Répartition et taux d'indice énergétique en fonction du revenu en 2006

	Répartition des ménages en précarité énergétique selon le quartile de revenu (national)		Taux d'incidence de la précarité énergétique selon le quartile de revenu (national)	
	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine
Premier quartile de revenu par unité de consommation	76%	70%	38%	36%
autres quartiles de revenu par unité de consommation	24%	30%	6%	6%
Ensemble	100%	100%	16%	13%

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Répartition des ménages précaires par décile de revenus
(Lille métropole)



Sources : E&E Consultant d'après ENL2006

17


La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Dépendance énergétique et statut d'occupation

	Répartition des ménages en précarité énergétique par statut d'occupation		Taux d'incidence de la précarité énergétique par statut d'occupation	
	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine
propriétaires occupants	52%	61%	15%	14%
locataires du secteur privé	19%	22%	17%	13%
locataires du secteur social	21%	12%	16%	9%
Ensemble	100%	100%	16%	13%

source : Enquête Nationale Logement 2006, calculs D2DPE, Région Nord-Pas-de-Calais

18


 Territoires, Habitat, Politiques Sociales

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais


Dépendance énergétique et type d'habitat

	Répartition des ménages en précarité énergétique selon le type d'habitat		Taux d'incidence de la précarité énergétique selon le type d'habitat	
	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine
Maisons individuelles	79%	72%	18%	17%
Appartements	21%	28%	12%	9%
Ensemble	100%	100%	16%	13%

source : Enquête Nationale Logement 2006, calculs D2DPE, Région Nord-Pas-de-Calais

 UNIVERSITÉ CATHOLIQUE DE LILLE

19


 Territoires, Habitat, Politiques Sociales

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Dépendance énergétique et âge

	Répartition des ménages en précarité énergétique selon l'âge de la personne de référence		Taux d'incidence de la précarité énergétique selon l'âge de la personne de référence	
	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine
< 40 ans	23%	20%	12%	10%
40-59 ans	25%	24%	11%	8%
> 60 ans	52%	56%	26%	21%
Ensemble	100%	100%	16%	13%

source : Enquête Nationale Logement 2006, calculs D2DPE, Région Nord-Pas-de-Calais

 UNIVERSITÉ CATHOLIQUE DE LILLE

20

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Dépendance énergétique et type de communes

	Répartition des ménages en précarité énergétique selon le quartile de revenu (national)		Taux d'incidence de la précarité énergétique selon le quartile de revenu (national)	
	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine
Communes rurales et périurbaines	17%	36%	22%	21%
Unités urbaines < 20 000 hab	13%	19%	18%	16%
UU entre 20000 et 100 000 hab	14%	13%	16%	12%
UU > 100 000 hab	55%	31%	14%	9%
Ensemble	100%	100%	16%	13%

source : Enquête Nationale Logement 2006, calculs D2DPE, Région Nord-Pas-de-Calais 21

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Dépendance énergétique et année d'achèvement

	Répartition des ménages en précarité énergétique selon l'année d'achèvement		Taux d'incidence de la précarité énergétique selon l'année d'achèvement	
	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine
Avant 1949	51%	46%	21%	20%
1949-1974	29%	29%	16%	13%
1974-1989	14%	16%	11%	17%
Après 1989	6%	9%	8%	7%
Ensemble	100%	100%	16%	13%

source : Enquête Nationale Logement 2006, calculs D2DPE, Région Nord-Pas-de-Calais 22

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Dépendance énergétique et mode de chauffage

	Répartition des ménages en précarité énergétique selon le type de chauffage		Taux d'incidence de la précarité énergétique selon le type de chauffage	
	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine
Chauffage collectif	6%	5%	6%	3%
Chaudière individuelle	64%	64%	17%	18%
Chauffage électrique	16%	23%	16%	11%
Autre mode de chauffage	14%	8%	23%	17%
Ensemble	100%	100%	16%	13%

source : Enquête Nationale Logement 2006, calculs D2DPE, Région Nord-Pas-de-Calais

23

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Dépendance énergétique et taille du logement

	Répartition des ménages en précarité énergétique selon la taille du logement		Taux d'incidence de la précarité énergétique selon la taille du logement	
	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine	Nord-Pas-de-Calais	France métropolitaine
< 40 m ²	7%	7%	23%	12%
60 à 89 m ²	35%	31%	17%	12%
80 à 99 m ²	20%	23%	14%	14%
> 100 m ²	38%	40%	16%	14%
Ensemble	100%	100%	16%	13%

source : Enquête Nationale Logement 2006, calculs D2DPE, Région Nord-Pas-de-Calais

24

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Dans la Région, comme en France, précarité énergétique plus fréquente :

- les personnes seules
- les personnes > 60 ans
- les personnes vivant dans les espaces ruraux et les espaces périurbains
- dans des maisons individuelles
- dans les logements anciens
- dans les logements sans chauffage collectif

La précarité énergétique dans le Nord-Pas-de-Calais

Par rapport à l'ensemble du territoire français, la précarité énergétique est plus importante, dans la région, pour :

- les locataires (poids plus important des maisons individuelles dans le secteur locatif privé comme public)
- les familles monoparentales plus nombreuses dans la région et plus fréquemment touchées
- dans les espaces urbains de la région, en particulier dans l'ancien bassin minier et dans le secteur de Maubeuge

Quelles actions possibles ?

Aujourd'hui des actions sont conduites sur ces différents plans dans le cadre de dispositifs d'actions divers :

Mais, les actions ne sont pas à la mesure des enjeux, ceci pour plusieurs raisons :

- Le caractère multidimensionnel des situations de précarité énergétique exigerait une réponse globale alors qu'aujourd'hui on traite de manière séparée la précarité financière, l'action sur le bâti et la question des comportements et des usages ;
- Le rythme d'avancement des programmes de rénovation thermique reste lent, en raison de l'insuffisance des aides, de la complexité des montages financiers, et de l'absence de liquidités ou de capacité d'emprunt de nombreux propriétaires.

Quelles actions possibles ?

Sans action massive

- Le facteur 4 ne sera pas atteint
- Le poids de la précarité énergétique risque d'augmenter avec l'évolution du coût de l'énergie

Nécessité de conjuguer

- L'amélioration du bâti en termes d'isolation et de modes de chauffage,
- La prévention et le traitement de la précarité sociale et financière,
- L'accompagnement des ménages dans la maîtrise des consommations d'énergie,
- La sensibilisation et l'accompagnement des propriétaires qu'ils soient bailleurs ou occupants.

Bibliographie *accessible par internet*

DEVALIÈRE I, *Comment prévenir la précarité énergétique ?* Les Annales de la recherche urbaine n° 103, septembre 2007

MERCERON S, THEULIERE M (INSEE), *Les dépenses d'énergie des ménages depuis 20 ans*, INSEE Première n° 1315, octobre 2010

DEVALIÈRE I (CSTB), BRIANT, P, ARNAULT S (INSEE), *La précarité énergétique : avoir froid ou dépenser trop pour se chauffer*, INSEE Première n° 1351, mai 2011

La précarité énergétique en 2006 dans le Nord-Pas-de-Calais, note D2DPE n°37, septembre 2010

AUBREE L (CRESGE), BONDUELLE A, METIVIER S (E&E Consultants), *Lille bas carbone*, Rapport pour le MEEDTL et l'ADEME, Programme « Penser la ville dans une société post-carbone » septembre 2011

ADEME, *Le poids des dépenses énergétiques dans le budget des ménages en France ; développer la maîtrise de l'énergie pour limiter les inégalités sociales*, ADEME et vous, avril 2008